

## 8 기금 / 공유재산 및 물품 / 출자·출연금 / 지방공기업

### 8-1. 기금

- 기금이란 예산을 좀 더 탄력적으로 사용하기 위해 예산과는 별도로 조성한 재원으로서, 다음은 우리 시에서 설립·운영하고 있는 기금별로 재원의 변화를 요약한 표입니다.

(단위 : 백만원)

종류별 구분	'12년도 현재액 (A)	증 감 액			'13년도 현재액 (A+B)	일몰 기간
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)		
합 계	26,336	-1,078	5,180	6,258	25,258	
장학기금	4,056	372	481	109	4,428	1997.10.31. ~ 2022.12.31.
문화예술진흥기금	2,597	289	342	54	2,886	2007.1.8. ~ 2016.12.31.
옥외광고정비기금	73	75	75	0	149	2011.7.8. ~
체육진흥기금	2,821	233	318	85	3,054	1995.1.14. ~ 2023.12.31.
자활기금	600	23	23	0	623	2001.12.27. ~ 2022.12.31.
기초생활보장 수급권자 장학기금	1,049	-1,049	44	1,093	0	1995.1.20. ~
노인복지기금	870	503	533	30	1,374	1997.7.28. ~ 2017.12.31.
성평등기금	2,006	217	275	58	2,223	2009.12.30. ~ 2017.12.31.
주민소득지원 및 생활안정기금	2,551	-2,551	39	2,590	0	1999.8.5. ~
폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원등에 관한 기금	281	283	363	80	563	2004.1.13. ~
식품진흥기금	189	-9	120	129	180	2000.12.23. ~
중소기업육성기금	4,154	534	650	116	4,688	1998.8.12. ~ 2019.12.31.
재난관리기금	5,089	3	1,917	1,914	5,091	2005.1.7. ~

- ▶ '13년 결산결과 기금결산보고서의 총괄 현황
- ▶ 일몰기간 : 조례 등에 의하여 정한 기금을 운용할 수 있는 기간(00년. 0월~00년.0월)

◆ 2013년도 말 우리 시 기금은 총 11개이며 조성액은 253억원입니다. 기초생활보장 수급권자 장학기금과 주민소득지원 및 생활안정기금은 2013년 거제시 희망복지재단으로 이관하여 통합·운영되어 전년도 대비 2개의 기금이 줄어들었습니다.

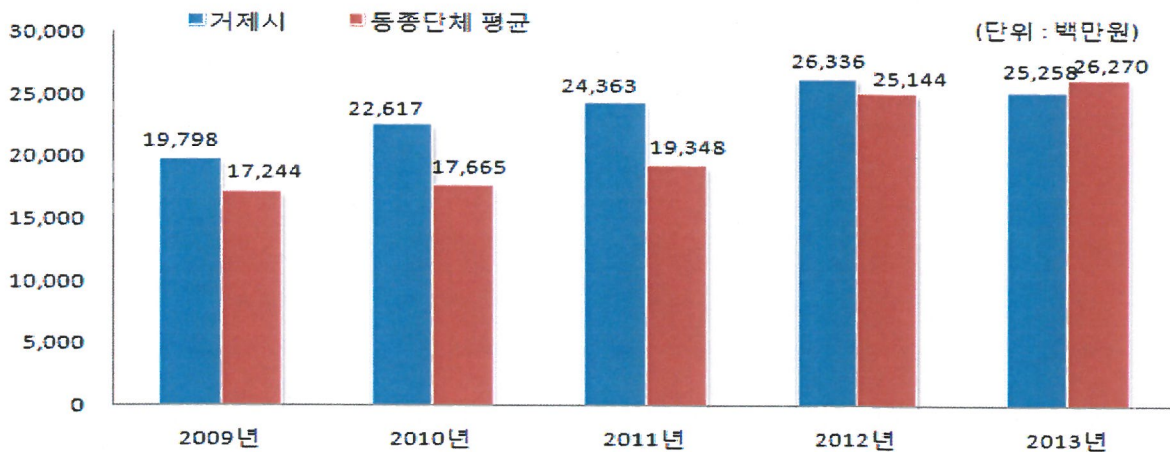
### 연도별 기금현황

(단위 : 백만원)

2009	2010	2011	2012	2013
19,798	22,617	24,363	26,336	25,258

▶ 연도별 결산결과 기금결산보고서 총괄현황의 기준연도 현재액

### 동종 자치단체와 기금운용 현황 비교



◆ 우리 시의 기금 조성현황을 보면 2009년부터 2012년까지는 지속적으로 증가하다 2013년에는 기초생활보장 수급권자 장학기금과 주민소득지원 및 생활안정기금이 2013년 거제시 희망복지재단으로 이관하여 통합·운영되어 기금조성액이 줄어들었으며 동종단체와 비교 시 2009년부터 2012년까지는 동종 자치단체보다 기금조성액이 많았으나 2013년 기금을 희망복지재단으로 이관한 이후에는 동종 자치단체보다 기금조성액이 적습니다.

### 용어해설

#### ☞ 기금(基金)

- 예산원칙의 일반적인 제약으로부터 벗어나 좀더 탄력적으로 운영할 수 있도록 특정사업을 위해 보유·운영하는 특정자금이라 할 수 있습니다.
- 특정한 분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금지원이 필요한 경우에 예산과는 별도로 지방자치단체가 직접 기금을 조성해 운영하거나 민간이 조성하여 운영하는 기금에 출연함으로써 지방자치단체의 시책 목적을 달성하고 있습니다.

## 8-1-1. 기금 성과분석결과(2013년 기금 성과분석결과)

- ☐ 기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 시의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구분	우리 자치 단체	동종 자치단체 평균	배점	지표의 의미	
합계	70.77	74.86	103		
분석 항 목	기금정비율 (기금 금액 기준)	7.00	8.00	10	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액(기금 조성액) 비율의 적정성
	기금정비율 (기금 수 기준)	7.00	8.02	10	자치단체별로 기금 수를 파악하여 기금 정비 노력 평가
	타일반·기타특별 회계 의존율	4.42	4.45	5	기금 수입결산 총액 대비 타회계 전입금 비율의 적정성
	계획 대비 기금 집행률	7.28	8.09	10	당초 계획 사업비 대비 기금지출액 비율의 적정성
	경상적 경비 비율	4.54	4.59	5	기금 총 지출액 중 경상적 경비 비율의 적정성
	통합관리기금 활용률	7.50	8.84	15	통합관리기금 조성, 여유자금의 활용 비율의 적정성
	일몰제 적용률	8.33	6.40	15	전체 기금 수 대비 일몰제 적용 기금수 비율의 적정성
	채권 관리 적정성	13.85	14.61	15	해당연도까지 기한도래된 채권액 대비 기한도래 채권 중 미수채권 총액의 적정성
	위원회 운영의 적정성	10.85	11.86	15	기금운용심의 위원회 운영 현황
	가점	0.00	0.00	3	불필요한 기금 폐지, 유사기금 통합 실적

- ▶ ↑은 수치가 클수록, ↓수치가 작을수록 좋다는 뜻입니다.
- ▶ 2012회계연도 기금운용에 대한 2013년 성과분석 결과를 토대로 작성
- ※ 2013회계연도 기금성과분석 결과는 결과 확정 후 별도 수시공시

♣ **2012회계연도 기금성과분석결과 ⇒ <별첨4> 을 참조하시기 바랍니다.**



◆ 2013년도 기금성과분석기금은 총 13개입니다.

**문화예술진흥기금** - 기금운용의 잘된 점으로는 2016년까지 30억원 조성이 목표액이나 25억을 적립함으로써 2014년 기금조성이 완료되며 기금사업의 투명성 확보를 위해 공모와 심의를 거쳐 지원금 및 지원대상을 결정하였고 지원 사업비에 대한 자부담을 의무적으로 10%이상 확보하도록 규정한 점입니다. 미흡한 점은 소액 다건의 지원방식을 채택함으로써 지원의 비효율성을 초래한 점입니다. 향후 선택과 집중을 위한 지원정책 추진이 필요합니다.

**여성발전기금(성평등기금)** - 기금운용의 잘된 점으로는 사업의 목적과 내용이 적합하고 사업운영을 위한 기금운용이 우수하며 사업대상 또는 지원단체·기관 선정의 합리성·투명성, 계획대비 집행실적, 여성발전기금 지원사업비를 제외한 기금 전액을 정기예금 예치한 점입니다. 미흡한 점으로는 시 출연금 외 외부 기탁금 등 재원 조달이 미흡한 점입니다.

**기초생활보장수급권자장학기금** - 기금운용의 잘된 점으로는 장학금 지급대상자를 현실성있게 선발하여 기초생활보장 수급권자의 교육기회 확대와 자활·자립에 기여하고 장학금 지급대상자 선발의 투명성 유지 및 지급대상자 누락방지를 위한 홍보에 만전을 기하였고 학교장, 면·동장 추천으로 시정조정위원회에서 심의 의결 후 장학금을 지급함으로써 투명한 재정운영을 한 점입니다.

**주민소득지원 및 생활안정기금** - 기금운용의 미흡한 점은 기금을 활용한 실적이 없는 점입니다.

**자활기금** - 기금운용의 잘된 점은 자활사업 참여자 교육 시 기금 사용 홍보를 추진 한 점이고 기금운용의 미흡한 점은 기금을 활용한 실적이 없는 점입니다.

**노인복지기금** - 기금운영의 잘된 점은 노인복지 프로그램의 활성화로 활기차고 유쾌한 노후생활을 보장한 점이고 미흡한 점은 일반예산의 부족분을 보충하기 위해 기금을 지원한 점입니다. 향후 기존 사업과는 별개로 특화되고 다수 어르신들이 혜택을 받을 수 있는 다양한 프로그램 개발이 필요합니다.

**장학기금** - 기금운용의 잘된 점은 2001년부터 2012년까지 우리지역 출신 우수인재 368명에게 609백만원의 장학금을 지급하여 애향심과 자긍심을 고취하고 기금조성 목표액(100억원) 조기 달성을 위하여 장학기금 출연금을 증액하고 장학생 선발 대상을 기존 대학입학생에서 고등학생, 대학재학생까지 확대하여 수혜대상의 범위를 확대한 점입니다. 미흡한 점은 소유재산평가는 부동산과 자동차의 과세표준을 기준으로 반영하고 금융재산을 반영하지 않으며 지급대상의 단순화로 다양한 분야의 인재 발굴에 애로사항이 있으며 소유재산 점수 산정 구간이 5,000만원~8,000만원으로 차별화가 미흡하며 검정고시 출신 학생의 성적 점수 부여기준이 부재한 점입니다. 향후 사업 추진 시 해당사항을 개선할 수 있는 방안모색이 필요합니다.

**체육진흥기금** - 기금운용의 미흡한 점은 학교별로 정규교육과정과 특별활동 및 방과 후 시간을 통해 엘리트 선수를 선발하여 육성하고 있는 실정이나 재원이 부족하여 우수선수 발굴에 한계가 있고, 체육진흥사업 활성화로 인한 지원 요구액은 매년 증가하고 있지만 기금 예탁에 따른 연간 수입액이 증가하지 않아 추가 조성이 필요합니다.

**식품진흥기금** - 기금운용의 잘된 점은 어린이보호구역에 대한 시민 홍보와 영업자의 준수 의식 고취에 기여하고 영업자 교육 강화를 통한 시민건강증진과 서비스 향상효과를 거두고 식중독 예방홍보 활동으로 식중독 제로 성과를 거둔 점입니다. 미흡한 점은 전통시장 지원사업으로 소독기 3,000개를 영업장에 지원하였으나, 소비자들의 수혜도가 낮고 모범업소에 대한 지원사업이 매년 종량제 봉투와 종이 타올 등으로 한정되어 있어 지원품목의 다각화가 부족한 점입니다. 향후 사업 추진 시 해당사항을 개선할 수 있는 방안모색이 필요합니다.

**중소기업육성기금** - 기금운용의 잘된 점으로는 기금 고유목적에 맞는 준수한 집행 및 건전한 기금운용과 심의위원회 운영의 전문성 제고 및 수혜자 선정의 객관성·투명성 확보, 기금운용성과 자체분석을 실시하여 기금운용의 투명성, 효율성을 제고한 점입니다. 미흡한 점은 기금 재원 마련 시 일반회계(시 출연금)이외의 재원의 규모가 미미한 수준이고 예치금 이자수입 한도 내의 운용으로 지원가능 규모에 한계가 있는 점입니다. 향후 조례 개정으로 중소기업육성기금 목표액 상향조정이 필요합니다.

**옥외광고정비기금** - 기금운용의 잘된 점은 기금수입 확대를 위한 정기에탁금 예치로 이자수입을 증대한 것이고 미흡한 점은 허가수수료 외 외부지원금, 전입금 등 재원조달이 미흡하고 기금활용 실적이 없는 점입니다. 향후 중장기적인 계획 하에 지속적으로 지원할 수 있도록 기금 확대가 필요합니다.

**재난관리기금** - 기금운용의 잘된 점은 매년 적립하는 재난관리기금 법정 적립액의 의무 예치비율 하향 조정 후 사용할 수 있는 금액의 증가로 재난예방사업을 적극 추진할 수 있었던 점입니다. 최근 온난화 등의 영향으로 재난 발생빈도가 증가하고 피해가 급증하고 있으므로 다양한 환경변화에 따른 재난관리기금 사용용도의 범위를 확대하여 다양한 재난 예방사업을 추진할 수 있도록 할 필요가 있습니다.

**폐기물처리시설설치촉진 및 주변지역 등에 관한 지원기금** - 기금운용의 잘된 점은 환경기초시설과 관련하여 주변마을 주민에 대한 생활환경개선(소득증대사업) 및 주민불편 사항 해결을 위하여 주민지원기금을 지원함으로써 주민 사기양양 및 쾌적하고 살기 좋은 마을을 조성한 것입니다. 미흡한 점은 주변지역 마을 소득증대사업의 경우 최초계획에 대비하여 집행 실적이 과다, 과소 집행된 사례가 있으므로 향후에는 집행 가능한 계획을 수립하여 기금이 효율적으로 집행될 수 있도록 적극적인 지원과 노력이 필요합니다.

## 8-2. 공유재산 및 물품

### 8-2-1. 공유재산

- 공유재산이란 지방자치단체가 갖고 있는 토지, 건물 등의 재산으로서, 다음은 우리 시가 보유하고 있는 공유재산이 현재 어느 정도이며 2012년에 비해 어떻게 변화되었는지를 요약한 표입니다.

(단위 : 백만원)

구 분	'12년도 현재액		증 가		감 소		'13년도 현재액		비고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
합 계	168,719	962,828	2,517	144,585	575	15,637	170,661	1,091,776	
토 지	22,649	470,139	1,181	56,999	546	15,467	23,284	511,671	
건 물	282	234,892	23	4,234	3	40	302	239,086	
입목죽	940	38	752	134	0	0	1,692	173	
공작물	144,772	253,467	520	80,426	0	0	145,292	333,893	
기계기구	17	780	2	121	0	0	19	900	
선박	7	634	1	65	0	0	8	698	
항공기	0	0	0	0	0	0	0	0	
무체재산	36	271	16	74	17	1	35	345	
유가증권	1	2,000	1	2,000	0	0	2	4,000	
용익물권	6	479	21	531	0	0	27	1,010	
회원권	9	129	0	0	9	129	0	0	

▶ '13년 결산결과 공유재산 증감 및 현재액보고서의 종류별 현황

- ◆ 2013년 기준 우리 시의 공유재산의 증가수량은 2,517이고 감소한 수량은 575입니다. 2013년도 현재 공유재산 총수량은 170,661이고 금액은 1,091,776백만원입니다. 2012년 대비하여 토지와 공작물의 수량 및 금액이 크게 증가하였습니다.

#### 용어해설

##### ☞ 공유재산(公有財産)

공유재산은 지방자치단체가 업무수행을 위하여 부담이나 기부의 채납 또는 법령의 규정에 의하여 지방자치단체의 소유로 된 재산입니다..

## 8-2-2. 물 품

☐ 다음은 우리 시가 보유하고 있는 물품이 현재 어느 정도이며 2012년에 비해 어떻게 변화되었는지를 요약한 표입니다.

(단위 : 개, 백만원)

구 분	'12년도 현재액		증 가		감 소		'13년도 현재액		비고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
계	942	8,557	59	838	65	303	936	9,092	
구 매	633	2,411	50	579	2	68	681	2,922	
관리전환	34	460	7	257	2	66	39	651	
양 여	-1	-12	0	0	0	0	-1	-12	
기 타	276	5,698	2	2	61	169	217	5,531	

▶ '13년 결산결과 물품 증감 및 현재액보고서의 증감사유별 내역

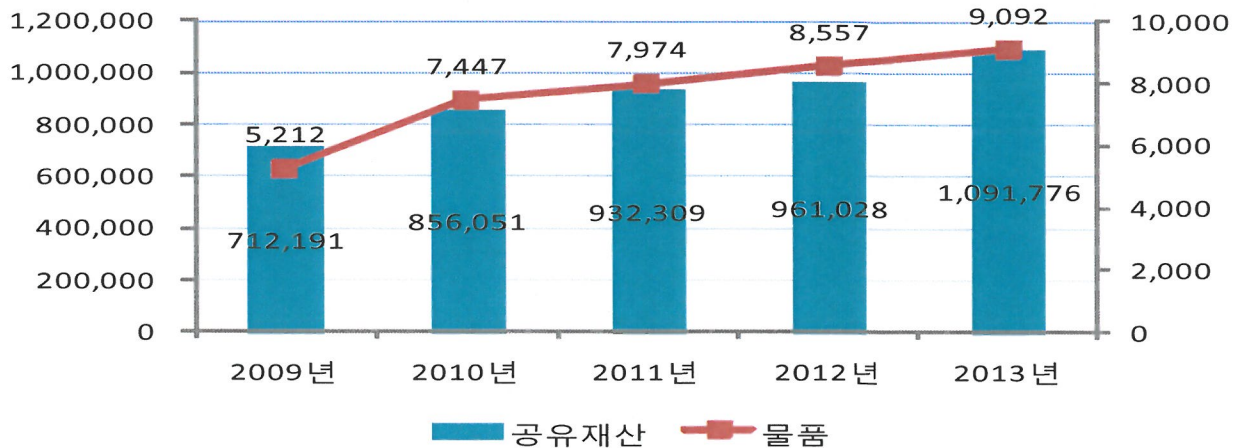
### 연도별 공유재산 및 물품의 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2009	2010	2011	2012	2013
공유재산	712,191	856,051	932,309	961,028	1,091,776
물 품	5,212	7,447	7,974	8,557	9,092

### 공유재산 및 물품의 연도별 변화

(단위 : 백만원)



▶ 연도별 공유재산 및 물품 현재액보고서 기준

- ◆ 우리 시 공유재산의 증가 이유는 지속적인 도로개설사업 추진에 따른 도로부지 매입에 의한 것이고 물품의 증가 이유는 증가하는 인구수에 대비한 행정력 확충을 위한 각종 행정장비 구입에 의한 것입니다.

### 8-3. 출자·출연금 집행현황

- 출자금이란 공사·동산 등에 투자하여 지분을 보유하고 있는 재원을 말하고, 출연금이란 법령 또는 조례에 의해 공공법인에 지원하는 경비로서 되돌려 받을 수 없는 재원을 말합니다. 다음은 우리 시의 2013년도 출자·출연금 집행현황입니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액 (A)	출 자 금		출 연 금		비 고
		금액 (B)	비율(B/A)	금액 (C)	비율(C/A)	
합 계	611,763	2,000	0.33%	6,053	0.99%	
일 반 회 계	507,995	2,000	0.39%	6,053	1.19%	
특 별 회 계	72,252	0	0%	0	0%	
기 금	31,516	0	0%	0	0%	

- ▶ '13회계연도 결산결과 출자금(502), 출연금(306) 집행총액
- ▶ 기금 세출결산액은 2-2. 세출결산의 금액과 일치

#### ❖ 연도별 증감현황

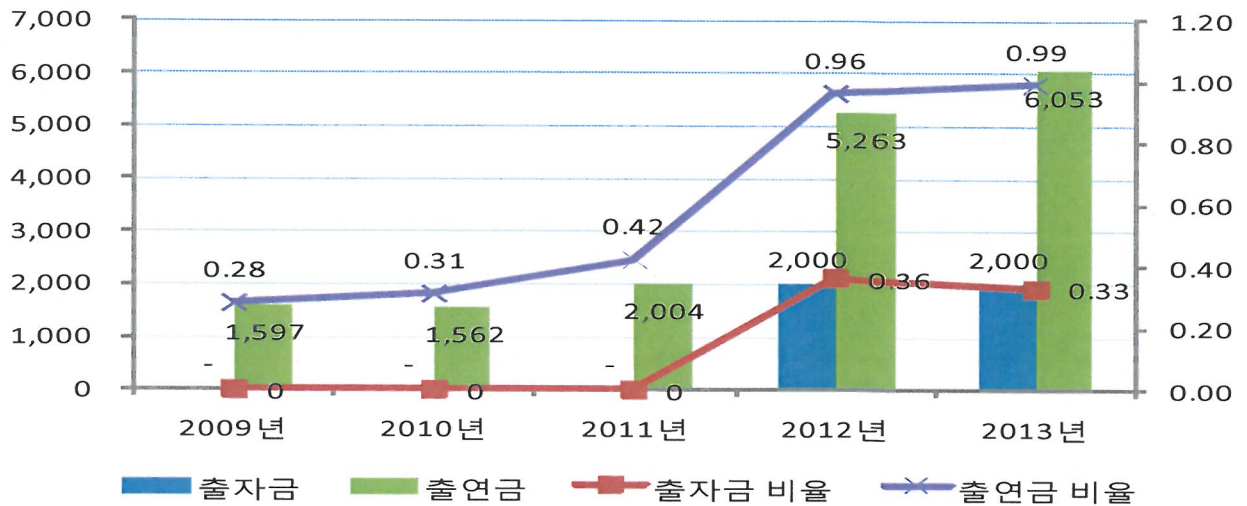
(단위: 백만원, %)

구 분	연도별 비교				
	2009	2010	2011	2012	2013
세출결산액 (A)	575,503	498,863	476,222	550,169	611,763
출자금 (B)	0	0	0	2,000	2,000
출자금 총액 (C)	300	300	300	2,000	59,609
출자금 비율 (B/A)(%)	0%	0%	0%	0.36%	0.33%
출연금 (D)	1,597	1,562	2,004	5,263	6,053
출연금 비율 (D/A)(%)	0.28%	0.31%	0.42%	0.96%	0.99%

- ▶ 출자금 총액(C)은 매연도말 지자체 보유 출자금 (누계)총액(결산서 참조)



## 출자·출연금 집행현황



◆ 우리 시 출자금이 2012년부터 크게 증가한 이유는 2012년 거제해양관광개발공사 신설에 따른 출자금 교부에 따른 것이고 출연금의 경우 2012년부터 거제시 희망복지재단 설립에 따른 출연금 교부에 의한 것입니다.

### 용어해설

#### ☞ 출연금(出捐金)

국가(지방자치단체)가 해야 할 사업이지만 여건상 정부가 직접 수행하기 어렵거나 민간이 이를 대행하는 것이 보다 효과적이라고 판단될 때 법령에 근거하여 민간에게 반대 급부없이 금전적으로 행하여지는 재정지원을 말합니다.

#### ☞ 출자금(出資金)

정부(지방자치단체)가 출자자로서 법인이 사업을 영위하는데 필요한 자본에 대한 금전적 급부행위를 말하며 정부(지방자치단체)가 공익사업 또는 민간경제 운용상 필요한 사업을 운용하는 민간법인의 주식 또는 출자증권을 취득하기 위하여 재정에서 출자하는 경우가 대부분입니다.

❖ '13년도 출자·출연금 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분		금 액	기관·단체명	근거 및 내용 (법·조례명 등)
출자금	소계	2,000		
	일반회계	2,000	거제해양관광개발공사	거제해양관광개발공사 설립 및 운영 조례
출연금	소계	6,053		
	일반회계	1,182	거제시문화예술재단	거제시문화예술재단 설립 및 운영에 관한 조례
	일반회계	200	경남신용보증재단	거제시 소상공인 지원조례
	일반회계	8	재단법인 한국지역진흥재단	지방재정법
	일반회계	26	한국지방세연구원	지방세기본법
	일반회계	3	한국한센복지협회 울산경남지부	경상남도한센병관리사업 위탁시행에 관한 조례
	일반회계	500	거제시희망복지재단	거제시 희망복지재단 설립 및 운영에 관한 조례
	일반회계	1,182	거제시문화예술재단	거제시문화예술재단 설립 및 운영에 관한 조례
	일반회계	-227	거제시문화예술재단	거제시문화예술재단 설립 및 운영에 관한 조례
	일반회계	15	거제시문화예술재단	거제시문화예술재단 설립 및 운영에 관한 조례
	일반회계	1	한국지방세연구원	지방세기본법
	일반회계	3,054	거제시희망복지재단	거제시 희망복지재단 설립 및 운영에 관한 조례
	일반회계	110	거제시희망복지재단	거제시 희망복지재단 설립 및 운영에 관한 조례

## 8-4. 지방공기업 현황

▣ 지방공기업이란 주택, 도시철도, 상수도, 하수도 등과 같은 사업을 효과적으로 추진할 목적으로 자치단체가 직접 설치하여 경영하거나(직영기업) 공사, 공단의 형태로 법인을 만들어 운영하는 공기업을 말합니다.

우리 시에 설립·운영 중인 있는 공기업의 현황은 다음과 같습니다.

(단위: 명, 백만원)

구분		임·직원수	총자산	총부채	총수익	총비용	당기순이익	경영평가 등급(가~마)
직영	거제시상수도사업 특별회계	10	123,517	19,686	22,714	21,083	1,631	나
	거제시하수도사업 특별회계	57	214,288	157	8,953	12,029	-3,076	나
공사	거제해양관광 개발공사	197	60,771	759	14,859	14,521	338	라

▶ 클린아이에 공시되는 내용(2013회계연도 결산)

### ❖ 지방공기업 최근 5년 당기순이익

(단위 : 백만원)

구분		2009	2010	2011	2012	2013
직영	거제시상수도사업 특별회계	-1,967	-2,854	-2,490	-853	1,631
	거제시하수도사업 특별회계	-3,078	-3,624	-4,163	-5,394	-3,076
공단	거제시시설관리공단	-71	0	0	0	0
공사	거제해양관광개발공사	0	0	0	65	338

※ 클린아이에 공시되는 내용

◆ 거제시하수도사업특별회계의 당기순이익이 적자인 사유는 공익목적 사업 추진으로 영업수익의 증가폭은 큰 변화가 없으나 지속적인 하수도관련 시설 확충으로 인한 감가  
삼각비, 유지보수비, 약품 재료비 등의 증가로 인해 영업비용이 계속 증가하고 있기  
때문입니다.